



ORIGINALE

AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Il giorno 12 9 GEN, 2020 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

Dr. Antonio Caponetti, in qualità di facente funzioni ai sensi dell'art. 3 comma 6 del D. Lgs. N. 502/1992, acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento su proposta del Direttore dell'U.O.C. A.B.S.:

N. 112

Oggetto: Approvazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33, comma 1, del D.Lgs 50/2016, la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP/Autorità di gara – e risultante dal verbale del 28 gennaio 2020, allegato al presente atto, e, per l'effetto, di aggiudicare alla Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale la la procedura aperta, indetta con deliberazione n. 323 del 13.3.2019.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

- vista la relazione di cui all'allegato A;
- giudicata corretta e regolare l'istruttoria condotta dall'U.O.C. ABS;
- acquisiti i pareri espressi nell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto,

DELIBERA

1. di **APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33, comma 1, del D.Lgs 50/2016, la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP/Autorità di gara – e risultante dal verbale del 28 gennaio 2020, allegato al presente atto, e, per l'effetto, di aggiudicare alla Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale la procedura aperta, indetta con deliberazione n. 323 del 13.3.2019, ai sensi degli artt. 17, comma 1, lett. h), 142 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, in conformità alla direttiva europea (28° considerando, art. 10 e l'art. 12, par. 4, della direttiva 2014/24/UE), finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 54, del D.lgs 50/2016 e s.m.i. , di n. 2 accordi quadro per l'appalto dei servizi di soccorso ordinario con ambulanza con soccorritori, (ospedalieri ed extra ospedalieri), suddivisi in due lotti ad aggiudicazione distinta e separata , sotto descritti:

1. Lotto 1 – Servizio trasporti secondari ospedalieri, a sua volta distinto in n. 3 sub lotti,
2. Lotto 2 – Servizio trasporti secondari extra - ospedalieri,;

2. di **DARE ATTO** che:

- a) Il Lotto n. 2 è andato deserto
- b) L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- c) L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.
- d) Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo differimento espressamente concordato con l'aggiudicatario. Se la stipulazione del contratto non avviene nel termine fissato, l'aggiudicatario può, mediante atto notificato alla stazione appaltante, sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino a tale termine;
- e) Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, fatta salva l'ipotesi dell'esecuzione d'urgenza;
- f) È ammessa l'esecuzione d'urgenza nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero

per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari.

- g) Sarà sottoscritto un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., di durata quadriennale; L'accordo giungerà a scadenza anche prima di tale termine, in caso di esaurimento dell'importo dell'accordo quadro. Analogamente, qualora al termine del periodo contrattuale, l'importo dell'accordo quadro non fosse esaurito, potrà procedersi alla sua proroga. Alla conclusione dell'accordo quadro (per scadenza del periodo temporale o per esaurimento del suo valore), in caso di buon esito della fornitura e nelle more della sottoscrizione del nuovo contratto, in presenza di valide e comprovabili motivazioni di convenienza, si riserva la facoltà di:
1. Rinnovare il contratto per un ulteriore periodo di durata biennale
 2. prorogare il contratto per ulteriori sei mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.
- h) l'importo dell'accordo quadro e, quindi la somma dei singoli contratti/ordinativi di fornitura, non sarà superiore, nel primo periodo di durata contrattuale, ad € 5.994.100,99, (iva esclusa) e l'operatore economico, con la sottoscrizione dell'accordo quadro, si impegna ad accettare tali ordinativi alle condizioni economiche e contrattuali stabilite, sino alla concorrenza del valore sopra riportato;
- i) il servizio sarà disciplinato da:
- a. capitolato tecnico, disciplinare di gara, allegati e relativi chiarimenti intervenuti in corso di gara, tutti accettati dalla Ditta prima classificatasi,
 - b. dalle offerte tecnica ed economica, quest' ultima allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- j) ai sensi dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs 50/2016, l'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, dovrà rimborsare alla ASL di Pescara, le spese di pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta ufficiale e sui quotidiani , pari ad € 4.065,64 (iva inclusa);
3. di **AUTORIZZARE** la UOC ABS:
- A sottoscrivere l'accordo quadro;
 - ad avviare specifica ulteriore procedura per il lotto n. 2, andato deserto;

- ad esercitare, con propri atti, le opzioni (rinnovo biennale, proroga tecnica, estensione del cinquanta per cento) che si rendessero necessarie in fase di esecuzione contrattuale;
- ad autorizzare l'imputazione delle spese recate dal presente atto, nelle pertinenti voci di conto degli esercizi 2020 e successivi.

ALLEGATO A

PREMESSO che:

- Con deliberazione n. n. 323 del 13.3.2019 è stata indetta una gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 17, comma 1, lett. h), 142 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, in conformità alla direttiva europea (28° considerando, art. 10 e l'art. 12, par. 4, della direttiva 2014/24/UE), finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 54, del D.lgs 50/2016 e s.m.i. , di n. 2 accordi quadro per l'appalto dei servizi di soccorso ordinario con ambulanza con soccorritori, (ospedalieri ed extra ospedalieri), suddivisi in due lotti ad aggiudicazione distinta e separata , sotto descritti:
 - Lotto 1 – Servizio trasporti secondari ospedalieri, a sua volta distinto in n. 3 sub lotti,
 - Lotto 2 – Servizio trasporti secondari extra - ospedalieri,
- □ Il Bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2019/S 175– 426555 dell'11.9.2019; sulla G.U.R.I. n. 107 dell'11.9.2019, nonché sui siti istituzionali del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio Regionale e per estratto su due quotidiani a diffusione locale (Il Centro e Il Messaggero) e su due quotidiani a diffusione nazionale (Il Corriere della Sera e La Repubblica);

DATO ATTO che:

1. entro il termine di scadenza sono pervenute le offerte da parte delle Ditte sotto elencate:
 - First Aid One Italia Cooperativa Sociale
 - ODV LIFE PESCARA
 - RTI - Croce Bianca s.r.l. - SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. S.r.l.
2. Nella seduta pubblica del 6 novembre 2019: L'RTI - Croce Bianca s.r.l. - SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. S.r.l. 6. E l'odv LIFE PESCARA, venivano esclusi dalla procedura per assenza dei requisiti di partecipazione ; la Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale, partecipante al Lotto 1, per tutti i sub lotti, veniva ammessa alla procedura;
3. la Commissione giudicatrice, nominata con determina dirigenziale n. 436 del 13/11/2019, attribuiva il punteggio di 70 punti all'offerta della Ditta FIRST AID ONE ITALIA COOPERATIVA SOCIALE onde la stessa veniva ammessa alla fase della valutazione economica;

VISTI i verbale del 30 dicembre 2019 e del 28 gennaio 2020, da cui risulta che, in esito alla verifica di anomalia condotta dal RUP ed al giudizio di complessiva sostenibilità dell'offerta economica presentata dalla Ditta, l'Autorità di gara ha formulato la proposta di aggiudicazione a favore dell'impresa Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale, con sede legale in Pesaro (PU) via Degli Abeti n. 346, C.F. e P. Iva: 06771851216;

RAMMENTATO come la procedura preveda che:

- al termine della procedura, sarà sottoscritto un Accordo quadro, di durata quadriennale, con possibilità di rinnovo per un ulteriore periodo di durata biennale; Nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara, la ASL potrà prorogare la durata ,originaria o rinnovata, agli stessi patti, prezzi e condizioni, a suo insindacabile giudizio, per garantire la continuità del servizio stesso, fino ad un massimo di sei mesi, mediante comunicazione scritta all'Appaltatore entro la scadenza del termine;
- L'importo complessivo dell'accordo quadro, per il primo periodo di durata contrattuale (quattro anni) ed al netto di ogni opzione e adesione successiva, è pari ad € 5.994.100,99;

- o il servizio sarà disciplinato da:
 - capitolato tecnico, disciplinare di gara, allegati e relativi chiarimenti intervenuti in corso di gara, tutti accettati dalla Ditta prima classificatasi,
 - dalle offerte tecnica ed economica, quest' ultima allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- o ai sensi dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs 50/2016, l'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, dovrà rimborsare alla ASL di Pescara, le spese di pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta ufficiale e sui quotidiani , pari ad € 4.065,64 (iva inclusa);

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 60/2016:

- o La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell'organo competente. In mancanza, il termine è pari a trenta giorni. Il termine è interrotto dalla richiesta di chiarimenti o documenti e inizia nuovamente a decorrere da quando i chiarimenti o documenti pervengono all'organo richiedente. Decorsi tali termini, la proposta di aggiudicazione si intende approvata.
- o L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- o L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.
- o Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo differimento espressamente concordato con l'aggiudicatario. Se la stipulazione del contratto non avviene nel termine fissato, l'aggiudicatario può, mediante atto notificato alla stazione appaltante, sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino a tale termine;
- o Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, fatta salva l'ipotesi dell'esecuzione d'urgenza;
- o È ammessa l'esecuzione d'urgenza nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari;

PROPONE

Per tutto quanto esposto in premessa:

1. di **APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33, comma 1, del D.Lgs 50/2016, la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP/Autorità di gara – e risultante dal verbale del 28 gennaio 2020, allegato al presente atto, e, per l'effetto, di aggiudicare alla Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale la la procedura aperta, indetta con deliberazione n. 323 del 13.3.2019, ai sensi degli artt. 17, comma 1, lett. h), 142 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, in conformità alla direttiva europea (28° considerando, art. 10 e l'art. 12, par. 4, della direttiva 2014/24/UE), finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 54, del

D.lgs 50/2016 e s.m.i. , di n. 2 accordi quadro per l'appalto dei servizi di soccorso ordinario con ambulanza con soccorritori, (ospedalieri ed extra ospedalieri), suddivisi in due lotti ad aggiudicazione distinta e separata , sotto descritti:

1. Lotto 1 – Servizio trasporti secondari ospedalieri, a sua volta distinto in n. 3 sub lotti,
2. Lotto 2 – Servizio trasporti secondari extra - ospedalieri,;

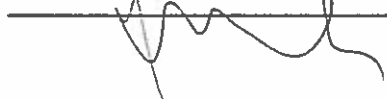
2. di **DARE ATTO** che:

- a) Il Lotto n. 2 è andato deserto
- b) L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- c) L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.
- d) Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo differimento espressamente concordato con l'aggiudicatario. Se la stipulazione del contratto non avviene nel termine fissato, l'aggiudicatario può, mediante atto notificato alla stazione appaltante, sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino a tale termine;
- e) Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, fatta salva l'ipotesi dell'esecuzione d'urgenza;
- f) È ammessa l'esecuzione d'urgenza nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari.
- g) Sarà sottoscritto un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., di durata quadriennale; L'accordo giungerà a scadenza anche prima di tale termine, in caso di esaurimento dell'importo dell'accordo quadro. Analogamente, qualora al termine del periodo contrattuale, l'importo dell'accordo quadro non fosse esaurito, potrà procedersi alla sua proroga. Alla conclusione dell'accordo quadro (per scadenza del periodo temporale o per esaurimento del suo valore), in caso di buon esito della fornitura e nelle more della sottoscrizione del nuovo contratto, in presenza di valide e comprovabili motivazioni di convenienza, si riserva la facoltà di:
 1. Rinnovare il contratto per un ulteriore periodo di durata biennale

2. prorogare il contratto per ulteriori sei mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.
- h) l'importo dell'accordo quadro e, quindi la somma dei singoli contratti/ordinativi di fornitura, non sarà superiore, nel primo periodo di durata contrattuale, ad € 5.994.100,99, (iva esclusa) e l'operatore economico, con la sottoscrizione dell'accordo quadro, si impegnano ad accettare tali ordinativi alle condizioni economiche e contrattuali stabilite, sino alla concorrenza del valore sopra riportato;
- i) il servizio sarà disciplinato da:
- a. capitolato tecnico, disciplinare di gara, allegati e relativi chiarimenti intervenuti in corso di gara, tutti accettati dalla Ditta prima classificatasi,
- b. dalle offerte tecnica ed economica, quest' ultima allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- j) ai sensi dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs 50/2016, l'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, dovrà rimborsare alla ASL di Pescara, le spese di pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta ufficiale e sui quotidiani , pari ad € 4.065,64 (iva inclusa);
3. di **AUTORIZZARE** la UOC ABS:
- A sottoscrivere l'accordo quadro;
 - ad avviare specifica ulteriore procedura per il lotto n. 2, andato deserto;
 - ad esercitare, con propri atti, le opzioni (rinnovo biennale, proroga tecnica, estensione del cinquanta per cento) che si rendessero necessarie in fase di esecuzione contrattuale;
 - ad autorizzare l'imputazione delle spese recate dal presente atto, nelle pertinenti voci di conto degli esercizi 2020 e successivi.

29 GEN. 2020

Il Direttore dell'UOC ABS
TIZIANA PETRELLA



VERBALE SEDUTA NON PUBBLICA

In data 28 gennaio 2020, presso la UOC ABS sita in Pescara, alla Via Paolini, la sottoscritta Dott.ssa Tiziana Petrella, Direttore della UOC Acquisizione beni e servizi, in qualità di Autorità di gara della procedura aperta, indetta ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con deliberazione a contrarre n 323 del 13.3.2019, per l'affidamento dei servizi di trasporto ordinario (ospedalieri ed extra ospedalieri) con ambulanza con soccorritori, mediante sottoscrizione di due accordi quadro con unico operatore, per i lotti sotto descritti:

- Lotto 1 – Servizio trasporti secondari ospedalieri, a sua volta distinto in n. 3 sub lotti,
- Lotto 2 – Servizio trasporti secondari extra - ospedalieri,

Procede all'apertura di una seduta, non pubblica, volta all'accertamento degli esiti del procedimento di anomalia delle offerte, avviato in esito alla seduta del 30 dicembre 2019.

Premesso che in data 30 dicembre 2019 venivano pertanto richieste, le giustificazioni, pervenute entro il termine prescritto, cui facevano seguito richieste di ulteriori precisazioni, in merito a:

1. attività cui saranno adibiti i volontari, > - se trattasi di volontari "soci della cooperativa", > - l'importo e dove sono stati inseriti i costi per
 - o inail
 - o rimborsi spese loro dovuti
2. Ragioni della rilevata differenza nel "monte ore annuale", considerato ai fini della quantificazione dell'offerta economica (61.984, laddove l'amministrazione, invece, ne ha stimati 67.392).
3. il CCNL case di cura sanità privata , Livello di Inquadramento "D2" [Autista-Soccorritore] – e per tale qualifica la Ditta indica un costo mensile - per singolo operatore - pari ad € 1.698,98, laddove all'Amministrazione risulta che, già i dati riferito al 2010 prevedevano .

Livello Minimo Elemento aggiuntivo retribuzione Totale

D 2 1.918,01 25,82 1.943,83

4. Relativamente all'impiego di soci lavoratori, il RUP rilevava che l'impiego strutturale di soci volontari per un numero di ore pari ad oltre il 17% del monte ore complessivo, sia da ritenersi eccessivo e sproporzionato rispetto al ruolo naturale dei soci volontari all'interno della cooperativa e nell'esecuzione di un appalto. Il rischio che si intravede – secondo il RUP - è che la Ditta possa sopperire ad obiettive lacune organizzative affidando la funzionalità del servizio alla generosità di soci volontari, non addestrati, che per l'occasione assumono le vesti di esecutori; essendo evidente che anche nei servizi per i quali non è richiesta un'elevata professionalità della manodopera sia comunque necessaria un'adeguata formazione dei lavoratori in particolare sui rischi legati all'attività lavorativa.

⤴ La Ditta riscontrava puntualmente tutte le richieste.

Vista la relazione del RUP , da cui risultano gli esiti della valutazione condotta sull'offerta della Ditta prima classificata e per la quale il RUP rileva che:

- sono rispettati i trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;
- congrui appaiono gli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i.
- che l'offerta appare bilanciata ed equilibrata in relazione a ciascuna sua parte componente;
- sufficienti appaiono i margini atti a fronteggiare eventuali sviluppi imprevisti;
- l'utile appare congruo e ragionevole,
- ha espresso un giudizio di complessiva sostenibilità dell'offerta economica presentata dalla Ditta.




Per tutto quanto sopra, la sottoscritta, in qualità di Autorità di gara, formula la proposta di aggiudicazione a favore dell'impresa Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale, con sede legale in Pesaro (PU) via Degli Abeti n. 346, C.F. e P. Iva: 06771851216.

Copia del presente verbale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29 del D.lgs 50/2016 verrà pubblicato sul sito committente e sulla piattaforma informatica.

L'AUTORITA' DI GARA

TIZIANA PETRELLA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tiziana Petrella', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'T' and 'P'.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Rilevata l'assenza di situazioni di conflitto di interesse per le questioni implicate dal presente atto, ai sensi dell'art. 6. bis della legge 241/1990, introdotto dall'art. 7 della legge n. 190/2012, la sottoscritta Dott.ssa Tiziana Petrella, RUP della gara a procedura aperta, indetta ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con deliberazione a contrarre n. 323 del 13.3.2019, per l'affidamento dei servizi di trasporto ordinario (ospedalieri ed extra ospedalieri) con ambulanza con soccorritori, mediante sottoscrizione di due accordi quadro con unico operatore, per i lotti sotto descritti:

- Lotto 1 – Servizio trasporti secondari ospedalieri, a sua volta distinto in n. 3 sub lotti,
- Lotto 2 – Servizio trasporti secondari extra - ospedalieri,

in data 27 gennaio 2020, presso la UOC ABS sita in Pescara, alla Via Paolini, procede all'accertamento degli esiti del procedimento di anomalia delle offerte, avviato in esito alla seduta del 30 dicembre 2019 in cui, l'Autorità di gara verificava che la Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale – unica concorrente al lotto n. 1, per tutti i sub lotti indica, indicava - quale costo annuo dei lavori - l'importo di € 642.923,84, inferiore all'importo calcolato dalla stazione appaltante e da questa considerato per la determinazione della base d'asta, onde ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 97, comma 6, ultimo periodo ("La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa."), veniva richiesto alla Ditta di fornire spiegazioni in ordine alla composizione dell'offerta economica, con particolare riferimento al costo del lavoro il quale, si rammenta, non può essere inferiore ai minimi salariali retributivi.

In data 30 dicembre 2019 venivano pertanto richieste, le giustificazioni, pervenute entro il termine prescritto, cui facevano seguito richieste di ulteriori precisazioni, in merito a:

1. attività cui saranno adibiti i volontari, > - se trattasi di volontari "soci della cooperativa", > - l'importo e dove sono stati inseriti i costi per
 - o inail
 - o rimborsi spese loro dovuti
2. Ragioni della rilevata differenza nel "monte ore annuale", considerato ai fini della quantificazione dell'offerta economica (61.984, laddove l'amministrazione, invece, ne ha stimati 67.392).
3. Il CCNL case di cura sanità privata, Livello di Inquadramento "D2" (Autista-Soccorritore) – e per tale qualifica la Ditta indica un costo mensile - per singolo operatore - pari ad € 1.698,98, laddove all'Amministrazione risulta che, già i dati riferiti al 2010 prevedevano .

Livello	Minimo	Elemento aggiuntivo	retribuzione	Totale
D 2	1.918,01	25,82	1.943,83	

4. Relativamente all'impiego di soci lavoratori, il RUP rilevava che l'impiego strutturale di soci volontari per un numero di ore pari ad oltre il 17% del monte ore complessivo, sia da ritenersi eccessivo e sproporzionato rispetto al ruolo naturale dei soci volontari all'interno della cooperativa e nell'esecuzione di un appalto. Il rischio che si intravede – secondo il RUP - è che la Ditta possa sopperire ad obiettive lacune organizzative affidando la funzionalità del servizio alla generosità di soci volontari, non addestrati, che per l'occasione assumono le vesti di esecutori; essendo evidente che anche nei servizi per i quali non è richiesta un'elevata professionalità della manodopera sia comunque necessaria un'adeguata formazione dei lavoratori in particolare sui rischi legati all'attività lavorativa.

↳ La Ditta riscontrava puntualmente tutte le richieste.

Prima di procedere alla valutazione della documentazione, iniziale ed integrativa, prodotta dalla Ditta il RUP, sulla base di quanto già consolidatosi in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, ricorda che:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;

- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa.

Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;

- ❖ IL D.Lgs. 50/2016 precisa che possano prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- ❖ la verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dal concorrente, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;
- ❖ il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- ❖ la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venire meno l'aggiudicazione; quando invece l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, il giudizio di non anomalia, ovvero di congruità dell'offerta non richiede, di regola, una motivazione puntuale ed analitica, poiché le giustificazioni presentate dall'offerente possono costituire per relationem la motivazione del provvedimento. Si impone invece una valutazione particolarmente diffusa ed analitica nel caso di giudizio di anomalia, che porta a non procedere all'aggiudicazione" (T.A.R. Piemonte, Sez. I, 1.11.2008, n. 2858). Il Consiglio di Stato ha ribadito le tratteggiate coordinate esegetiche avendo precisato, in perfetta linea con quanto la Sezione ha chiarito con la sentenza 19.11.2010, n. 4152, che "il giudizio di anomalia dell'offerta richiede una motivazione rigorosa ed analitica ove si concluda in senso negativo; nel caso, invece, di valutazione di congruità dell'offerta anomala, non occorre che la relativa determinazione sia fondata su un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili o espressiva di ulteriori apprezzamenti, essendo sufficiente anche una motivazione espressa per relationem alla giustificazioni rese dall'impresa vincitrice, sempre che queste siano a loro volta congrue ed adeguate" (Consiglio di Stato, Sez. VI, 3.11.2010, n. 7759; in terminis anche Consiglio di Stato, Sez. V, 22.2.2010, n. 1029),

Tutto sopra quanto premesso, si procede, quindi, all'analisi della documentazione trasmessa dall'impresa First Aid One Italia Cooperativa Sociale, di cui si riporta, per comodità valutativa ed espositiva, l'offerta economica:

Codice lotto	Codice prodotto	Base asta lotto (complessivo)	Base asta prodotto (unitario)	Offerta	Descrizione
Lotto 1		1.498.525,25 €			Servizio di trasporto secondario ospedaliero
	1.1		1.090.693,20 €	1.053.827,77 €	Pescara n. 7 ambulanze
	1.2		203.916,02 €	194.107,66 €	Popoli n. 1 Ambulanze
	1.3		203.916,02 €	194.107,66 €	Penne n. 1 Ambulanze

pari, complessivamente, ad € 1.442.023,00 annui, oltre iva-

In relazione alla predetta offerta, ed alle giustificazioni di essa fornite, il RUP prende atto che:

1. in riferimento alle richieste di cui al punto 1, la Ditta chiarisce che le prestazioni a cui saranno adibiti i volontari, che il personale volontario è socio della cooperativa; che il costo della copertura assicurativa

"Inail", obbligatoria per assicurare tanto gli infortuni quanto le malattie connesse allo svolgimento dell'attività di volontariato, sostenuto dalla First Aid e o i rimborsi a favore dei medesimi (spese vive documentate ed effettivamente sostenute ove dovute) sono stati calcolati all'interno della voce spese generali.

2. Relativamente alla richiesta di cui punto 2, (motivazioni della differenza del "monte ore annuale complessivo del servizio" che dalla stima dell'Amministrazione risulterebbe pari a 67.392, invece la First Aid li stima pari a 61.984), la Ditta evidenzia come nel conteggio del monte ore annuo effettuato dall'Amministrazione, per tutti i sub-lotti afferenti il lotto 1, non viene fatta distinzione tra le ambulanze che svolgono il servizio dal lunedì al venerdì per n. 12h/die e quelle che svolgono il servizio esclusivamente il sabato per n. 8h/die, pertanto il numero di ore calcolato dalla S.A., risulta nettamente maggiore e quindi errato rispetto a quello previsto dalla First Aid come da conteggi che seguono (cfr. Allegato 1 ore di lavoro doc. excel):
 3. Relativamente alla rilevata differenza del costo mensile - per singolo operatore (PUNTO 3) del CCNL case di cura sanità privata, Livello di Inquadramento "D2" [Autista-Soccorritore] (€ 1.698,98, laddove all'Amministrazione risulta € 1943,83, la Ditta chiarisce che: il CCNL applicato è, come già precisato con nota del 13.01.2020, il CCNL CASE DI CURA SANITA PRIVATA - Personale non medico ANPIT-CISAL e non già il CCNL CASE DI CURA PRIVATE (PERSONALE NON MEDICO - ARIS) preso in considerazione dall'amministrazione, allegando, a maggior conforto di quanto dichiarato, la tabella retributiva di riferimento con dichiarazione del consulente del lavoro.
 4. Relativamente all'impiego di soci lavoratori, (punto 4) la ditta ha fatto presente come il capitolato speciale d'appalto, prevedesse espressamente che *"il personale dipendente, o volontario che ricopra il ruolo di soccorritore o autista soccorritore dovrà essere in possesso delle seguenti certificazioni, in corso di validità e rilasciate dagli enti competenti"*, non ponendo, pertanto, alcun limite è stato posto per l'impiego di personale volontario all'interno degli atti di gara. Il ricorso al lavoro volontario *non degrada - afferma la Ditta - il risultato dei servizi poiché l'impiego avviene con il dovuto riguardo alle capacità individuali di ciascuno di svolgere le relative mansioni. Ove occorra i soci volontari saranno preventivamente formati e/o aggiornati per acquisire, anche formalmente, la titolarità di esercizio di quelle mansioni che assicurano l'adeguata qualità d'intervento nei confronti della "persona" da assistere nel contesto socio-sanitario.* Relativamente alla rilevata differenza nel "monte ore annuale", considerato ai fini della quantificazione dell'offerta economica (61.984, laddove l'amministrazione, invece, ne ha stimati 67.392).
- Verificata la veridicità di quanto affermato la Ditta, il RUP giudica le stesse ragionevoli e confortanti in ordine alla ragionevolezza della stima del costo del lavoro, fatta dalla Ditta.
 - Oltre ai costi per il personale, la Ditta ha considerato costi per:
 - *Ammortamento Mezzi Assicurazione e Bollo Ammortamento Attrezzature, Apparecchiature, Materiali di Consumo - Manutenzione ordinaria e straordinaria dei Mezzi- carburante, telepass, sistema informatizzato, ecc*
 - *Locazione sede, utenze varie, costi coordinamento servizio, connessione dati e comunicazione, sistema oneri per la sicurezza aziendali,*
 - *formazione professionale degli operatori,*
 - *Costi Annuali per la Sicurezza: D.P.I., Visite mediche, Formazione e Informazione ex D. Lgs. 81/08 e s.m.i., Riunioni periodiche, ecc*
 - *Utile da reinvestire*

come sotto meglio descritto e riepilogato:

DESCRIZIONE VOCI DI SPESA	valore annuo	incidenza percentuale sul totale annuo
costo del personale	€ 642.923,84	€ 0,45
<i>Costo annuale mezzi: Ammortamento Mezzi Assicurazione e Bollo Ammortamento Attrezzature, Apparecchiature, Materiali di Consumo - Manutenzione ordinaria e straordinaria dei Mezzi-carburante, telepass, sistema informatizzato, ecc</i>	€ 336.026,95	€ 0,23
<i>Costo Annuale per Gestione Amministrativa, Coordinamento; centrale Operativa, oneri bancari, etc: Locazione sede, utenze varie, costi coordinamento servizio, connessione dati e comunicazione, sistema oneri per la sicurezza aziendali,</i>	€ 231.438,00	€ 0,16
<i>Costo Annuale Formazione Sanitaria/formazione professionale degli operatori,</i>	€ 19.350,00	€ 0,01
<i>Costi Annuali per la Sicurezza: D.P.I., Visite mediche, Formazione e Informazione ex D. Lgs. 81/08 e s.m.l., Riunioni periodiche, ecc</i>	€ 68.100,00	€ 0,05
<i>Utile da reinvestire</i>	€ 144.204,31	€ 0,10
	€ 1.442.043,10	€ 1,00

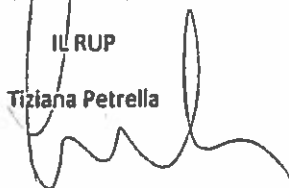
Ritenuto, dopo attento esame che :

- sono rispettati i trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;
- congrui appaiono gli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.l.
- che l'offerta appare bilanciata ed equilibrata in relazione a ciascuna sua parte componente;
- sufficienti appaiono i margini atti a fronteggiare eventuali sviluppi imprevisti;
- l'utile appare congruo e ragionevole,

Considerato quanto sopra, non si ritiene necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e si esprime un giudizio di complessiva sostenibilità dell'offerta economica presentata dalla Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale.

Non risultando necessario procedere all'esame delle giustificazioni sull'offerta della Ditta seconda classificata e si dichiara chiusa l'operazione di verifica delle giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta della Ditta First Aid One Italia Cooperativa Sociale con sede legale in Pesaro (PU) via Degli Abeti n. 346, C.F. e P. Iva: 06771851216.

IL RUP
Tiziana Petrella



IMPRESA _FIRST AID ONE ITALIA COOPERATIVA SOCIALE_ (la ragione sociale) CON SEDE LEGALE IN __PESARO (PU) VIA DEGLI ABETI N. 346 PRESSO BUSINESS CENTER CAP 61122__ , numero di codice fiscale e di partita IVA _____ 06771851216_____

IL SOTTOSCRITTO __FRANCESCO DI DIO_____ (nome, cognome) NATO A __BENEVENTO (BN)_____ IL __19/01/1979_____, DOMICILIATO PER LA CARICA IN __PESARO (PU) VIA DEGLI ABETI N. 346 PRESSO BUSINESS CENTER CAP 61122__ IN QUALITA' DI __PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE____ (legale rappresentante e persona munita di comprovati poteri di firma, la cui procura sia stata prodotta) ,

IMPRESA CON :

**FORMULA LA SEGUENTE
OFFERTA ECONOMICA**

LOTTO 1 – SERVIZIO TRASPORTI SECONDARI OSPEDALIERI CON AMBULANZA CON SOCCORRITORI - SUB LOTTO __ 1.1 - 1.2 - 1.3.____ - CIG (unlco) 8023728DCC					
INTERVENTI CHIRURGICI (unità di misura)	UNITÀ DI MISURA	BASE D'ASTA U.M.	CANONE ANNUO OFFERTO (in cifre)	CANONE ANNUO OFFERTO (in lettere)	Iva
SUB LOTTO 1 (PESCARA)	canone annuo	€ 1.090.693,20	€ 1.053.827,77	euro un milione cinquantatremilaottocentoventisette/77	esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 663/72 e s.m.l.
SUB LOTTO 2 (POPOLI)	canone annuo	€ 203.916,02	€ 194.107,66	eurocentonovantaquattromilacentosette/66	esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 663/72 e s.m.l.
SUB LOTTO 3 (PENNE)	canone annuo	€ 203.916,02	€ 194.107,66	eurocentonovantaquattromilacentosette/66	esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 663/72 e s.m.l.

SI DICHIARA, ALTRESI':

1. Di mantenere valida l'offerta, al fine dell'espletamento della procedura di gara, per 240 giorni dalla data di scadenza del termine fissato per la presentazione della stessa;
2. CHE gli oneri annui complessivi della sicurezza propri dell'impresa ai sensi dell'art. 87, 4 comma D.lgs. 50/2016 SONO PARI AD € _ 68.100,00 _.
3. che gli oneri della manodopera annui ammontano complessivamente ad € _ 642.923,84 _.

Pesaro (PU), 04 Novembre 2019

**First Aid One Italia
Cooperativa Sociale
Il Presidente del Consiglio di Amministrazione
Di Dio Francesco**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del D.lgs. 82/2005 s.m.l. e norme collegate, il quale sostituisce
il documento cartaceo e la firma autografa

Il Direttore della U.O. proponente, con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento.

Il Direttore U.O.C. ABS
Dott.ssa Tiziana Petrella

Il Direttore della U.O. proponente attesta che l'adozione del presente atto risulta imputata sulle pertinenti voci di conto dei bilanci di competenza.

Il Direttore U.O.C. ABS
Dott.ssa Tiziana Petrella

Ai sensi del D.Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr. Paolo Zappalà

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE SANITARIO
Dr. Antonio Caponetti



IL DIRETTORE GENERALE f.f.
Dr. Antonio Caponetti

Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara
ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi

in data

30 GEN. 2020

- X Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
- Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

- o
- o UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTI BENI E SERVIZI
- o

per conoscenza a:

- o
- o
- o

alla Giunta Regionale in data con nota prot.

alla Conferenza dei Sindaci in data con nota prot.

al Collegio Sindacale in data con nota prot.

U.O.C. Affari Generali e Legali
Il funzionario incaricato

~~U.O.C. Affari Generali e Legali~~
Il Responsabile Affari Generali
(dott. Fabrizio Veri)